Naciones Unidas S/2016/812



Consejo de Seguridad

Distr. general
27 de septiembre de 2016
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

I. Introducción

1. Este informe se presenta con arreglo a lo dispuesto en la resolución 2296 (2016) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo prorrogó el mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) hasta el 30 de junio de 2017 y me solicitó que lo informara cada 90 días sobre su aplicación. En el informe se proporciona información actualizada y un análisis del conflicto y de la situación política, así como del entorno operacional en Darfur, en particular sobre los principales problemas para la ejecución efectiva del mandato, en el período comprendido entre el 15 de junio y el 15 de septiembre de 2016. En el informe también se presentan las medidas adoptadas por la UNAMID para la consecución de sus parámetros de referencia y se describen los progresos en la aplicación de las recomendaciones del Secretario General y la Presidenta de la Comisión de la Unión Africana, que se presentaron en su informe conjunto de 8 de junio de 2016 (S/2016/510) y fueron respaldadas en la resolución 2296 (2016). Por último, en el informe se actualiza la información sobre la transferencia de tareas al equipo de las Naciones Unidas en el país y la elaboración de una estrategia de salida de la UNAMID.

II. Dinámica del conflicto y condiciones de seguridad

A. Tendencias actuales y dinámica del conflicto

2. Tras los intensos combates entre las Fuerzas Armadas Sudanesas y el Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid (ELS/AW) en Jebel Marra entre enero y mayo, solo ha habido escaramuzas esporádicas en el terreno, junto con informes de bombardeos aéreos en la misma zona desde junio. Se produjo un brote de violencia estacional entre pastores y agricultores en Darfur, entre una reducción del número de enfrentamientos a gran escala entre comunidades. Los incidentes de delincuencia, en particular de bandidaje, ataques contra los desplazados internos, y violencia sexual y por razón de género, siguieron siendo una importante causa de inseguridad en todo Darfur.

16-16166 (S) 280916 280916





Combates entre las fuerzas del gobierno y los grupos rebeldes

3. Como resultado de las recientes operaciones militares aéreas y terrestres, el Gobierno del Sudán logró limitar parcialmente la zona de operaciones del ELS/AW al expulsar a sus combatientes de varias de sus bases en las laderas de Jebel Marra. Sin embargo, el ELS/AW siguió manteniendo focos de presencia en zonas cercanas a Sortony, Darfur Septentrional, e impidió que las Fuerzas Armadas Sudanesas tomaran la principal parte montañosa de Jebel Marra en Darfur Central, en particular la zona al este de Nertiti, al sur de Golo, y entre Rockero y Golo.

4. Para asegurar la libertad de circulación sin trabas cerca de las bases capturadas del ELS/AW en Kutrum y Sarrong, el ejército lanzó varios ataques sobre posiciones rebeldes de esas zonas. El 20 de junio, el ejército intentó capturar Kwila, 20 km al noreste de Nertiti, en Darfur Central. El ELS/AW respondió con un ataque contra una base del ejército en Boldon, Darfur Central, 18 km al sudeste de Nertiti. El 27 de junio, fuerzas del gobierno atacaron emplazamientos del ELS/AW en Tui y Korambe, Darfur Septentrional, 3 km al este de Sortony. En un apoyo aparente al ejército, y para impedir que las fuerzas del ELS/AW obtuvieran suministros logísticos, árabes armados, principalmente de la tribu rezeigat del norte, y algunos sospechosos de ser miembros de las Fuerzas de Respuesta Rápida, siguieron manteniendo una presencia atenta para vigilar la carretera entre Kabkabiya y Sortony en Darfur Septentrional.

5. A pesar de que el 30 de junio el Gobierno anunció un alto el fuego unilateral, continuaron las escaramuzas intermitentes entre el ejército y el ELS/AW durante julio y agosto. El 7 de agosto, el ejército llevó a cabo bombardeos aéreos contra posiciones del ELS/AW en las zonas de Konda y Boranga, 20 km al este de Nertiti. Al parecer, el 8 de agosto fuerzas del ELS/AW respondieron con un ataque contra una posición del ejército en Kutrum, al este de Nertiti. Se comunicó que aviones del ejército lanzaron nuevos bombardeos aéreos en Boldon, al este de Nertiti, el 27 de agosto. La UNAMID no pudo verificar esos informes, en particular el número de bajas notificadas en los medios de comunicación, debido a la reiterada negativa del Gobierno a permitir el acceso a la zona, aduciendo razones de seguridad.

6. No hubo ningún enfrentamiento militar entre el ejército y el Movimiento por la Justicia y la Igualdad (MJI) o el Ejército de Liberación del Sudán-facción de Minni Minawi (ELS/MM).

Conflictos locales y violencia entre comunidades

7. Hubo una reducción general del número de incidentes de seguridad entre comunidades, en especial como resultado de una participación más eficaz de la administración autóctona y del efecto de las medidas de seguridad adoptadas por las autoridades estatales, como el despliegue oportuno de fuerzas de seguridad, el establecimiento de zonas de separación en zonas críticas y la prevención del uso del dinero de las indemnizaciones (*diya*) como una herramienta de extorsión. Sin embargo, con el comienzo de la temporada agrícola en junio, las controversias por el acceso a la tierra provocaron varios incidentes relacionados con la seguridad.

8. En Darfur Occidental, el 22 de junio, el subclan awlad janoub de los rezeigat nómadas del norte se enfrentó a los mahadi sedentarios por la propiedad de la tierra

en la zona de Um Tajok, al este de El Geneina, lo que dio lugar a 23 muertos, entre ellos un soldado, la destrucción de 12 aldeas mahadi y el desplazamiento de unas 7.000 a 8.000 personas. Se desplegó en la zona al ejército y a personal de policía para contener la situación. A pesar de que el 22 de julio las dos partes firmaron un acuerdo de paz, los dirigentes tribales mahadi expresaron su insatisfacción por la ausencia de disposiciones sobre la indemnización (*diya*) y la continuación de la ocupación de sus tierras por los awlad janoub. El 25 de junio, los miseriya jebel y el subclan awlad zaid de los rezeigat del norte se enfrentaron en una controversia por el cultivo y el pastoreo en Seleah, Darfur Occidental, que causó tres muertos. Fuerzas gubernamentales detuvieron a dos personas en relación con los incidentes. El 11 de agosto, el Gobernador de Darfur Occidental, Khalil Abdalla Mohamed, fue relevado de su cargo por decreto presidencial, que nombró como su sucesor a Fadalmula Haggo, exmiembro del Parlamento del estado de Sennar. Según los medios de comunicación, el mandato del Wali anterior se caracterizó por varios incidentes de seguridad intercomunal en el estado, relaciones precarias con los dirigentes de las comunidades locales y cierta irritación de las autoridades centrales por la falta de progresos para facilitar el regreso de los desplazados internos y los refugiados del Chad.

9. En Darfur Central, después de un presunto incidente de robo de ganado por milicianos armados los días 20 y 21 de junio, 17.000 personas huyeron de Thur y Thur Este y buscaron refugio cerca de una base del ejército en la zona. Según se informó, resultaron muertos diez civiles y muchos otros heridos. Volvió una calma relativa después de que la administración autóctona devolviera la mayor parte del ganado a sus propietarios. El 4 de julio, después de un incidente de robo de ganado por presuntos miembros del ELS/AW, nawaiba armados secuestraron a cinco fur en Kude Mara, al noreste de Nertiti. Los secuestrados fueron puestos en libertad el 18 de julio, tras la intervención de un comité local de solución de conflictos, dirigentes tradicionales y autoridades estatales. Los fur y los nawaiba acordaron que los agricultores locales tendrían acceso irrestricto a la tierra en la zona.

10. En Darfur Meridional, pastores fallata, ayudados por los rezeigat, atacaron a agricultores massalit en Um Assal, al oeste de Graida, Darfur Meridional, causaron la muerte de tres personas de este último grupo e impidieron que otros agricultores accedieran a otras tierras de labranza. Las fuerzas del gobierno se desplegaron de inmediato a la zona para contener las tensiones y detuvieron a siete sospechosos. El 20 de julio, con la facilitación del Gobernador de Darfur Meridional, los dirigentes de los dos grupos firmaron otro acuerdo de cesación de las hostilidades, comprometiéndose a aplicar los términos de sus acuerdos anteriores de septiembre de 2015 y mayo de 2016 y los decretos de las autoridades estatales para facilitar una migración y temporada agrícola pacíficas. Sin embargo, los días 22 y 27 de agosto la situación empeoró nuevamente cuando pastores fallata atacaron a agricultores massalit en las zonas de Towiel y Nabbagaya, situadas, respectivamente, el este y el oeste de Graida, y causaron la muerte de 9 massalit y 2 agentes de policía del gobierno y heridas a 12 personas. En Darfur Septentrional, el 14 de agosto, milicias árabes atacaron a pastores zaghawa en Ba'ashim, al noroeste de Mellit, causaron la muerte de tres de ellos, hirieron a dos, secuestraron a cinco personas y robaron ganado.

11. En Darfur Oriental, el conflicto sobre la propiedad de la tierra entre los rezeigat del sur y los ma'alia sigue sin resolverse. Sin embargo, a pesar de la persistencia de los incidentes de seguridad entre las dos comunidades relacionados con el robo de ganado, la rápida intervención de sus dirigentes locales, así como la presencia de las fuerzas gubernamentales en la zona, impidió una nueva escalada de la violencia. Los días 1 y 2 de agosto, las luchas relacionadas con el robo de ganado entre el subgrupo agarba de los ma'alia y los rezeigat del sur en la zona de Keil Keili, Darfur Oriental, causaron cinco muertos y siete heridos. Con la facilitación del Gobierno, el 27 de agosto los dos grupos firmaron un acuerdo de paz en Muglad, Kordofan del Oeste, para poner fin a los combates. Sin embargo, el 3 de septiembre, representantes de todos los subclanes ma'alia protestaron contra el acuerdo en Adilla, alegando que no incluía a toda la comunidad ma'alia y no lo habían firmado los verdaderos representantes de los agarba.

12. Además, los intentos del Gobierno de imponer medidas de seguridad y hacer frente a las consecuencias de los combates de abril en Darfur Oriental dieron lugar a un aumento de las tensiones entre ambos grupos. El 28 de junio, después de la muerte a tiros de un soldado en Ed Daein, el ejército abortó un intento de detener a milicianos rezeigat del sur sospechosos de haber participado en el ataque contra la residencia del Gobernador. El 4 de julio, nueve soldados del ejército resultaron muertos en intensos intercambios de disparos con milicianos rezeigat del sur en la zona entre Um Waragat y Jazawat, al oeste de Ed Daein. En medio de informes de una mayor movilización de milicias rezeigat del sur en la zona, el 6 de julio el Gobernador de Darfur Oriental anunció que no se enjuiciaría a las personas involucradas en los ataques perpetrados en abril. El 10 de julio, jóvenes ma'alia organizaron una protesta en Adilla, sin incidentes, contra la decisión del Gobernador y exigieron la liberación de sus conciudadanos retenidos por las autoridades estatales por diversos delitos.

Delincuencia y bandidaje

Incidentes delictivos contra los desplazados internos

13. Se denunció a la policía de la UNAMID un total de 38 incidentes delictivos contra desplazados internos, entre ellos asesinatos, violaciones y secuestros, perpetrados por delincuentes oportunistas o las milicias étnicas. En algunos casos, los asesinatos y las violaciones formaban parte de una estrategia más amplia de intimidación dirigida contra la población desplazada para impedirle realizar actividades agrícolas fuera de los campamentos en sus zonas de origen. En los casos de secuestro, a menudo las autoridades gubernamentales y los dirigentes árabes tomaron medidas y negociaron la puesta en libertad de las víctimas.

14. La UNAMID siguió patrullando tanto dentro como fuera de los campamentos y lugares de reunión de desplazados para servir de elemento disuasorio para los delincuentes y ofrecer protección a sus residentes. La misión mantuvo una presencia continua en los sitios de desplazamiento para vigilar y abordar cuestiones relativas a la seguridad de los desplazados. La UNAMID también comunica sistemáticamente los incidentes de delincuencia que afectan a los desplazados internos a los organismos encargados de hacer cumplir la ley y las autoridades gubernamentales. Sin embargo, en muchos casos no se realizaron investigaciones eficaces o no se iniciaron causas penales.

Incidentes delictivos que afectaron a otros civiles

15. Se registró un total de 335 incidentes delictivos que resultaron en 79 muertes, en comparación con 435 incidentes y 92 muertes en el período abarcado por el informe anterior. Entre ellos figuraban asesinatos (48 casos), robo a mano armada (39 casos), tentativa de robo (7 casos), agresión y acoso (96 casos), robo con allanamiento de morada y violación de domicilio (19 casos), saqueo (3 casos), secuestro (11 casos), incendio intencional (1 caso), tiroteos (62 casos), ataques y emboscadas (9 casos), amenazas (7 casos), robo de ganado (30 casos) y otros (3 casos).

16. Se redujo la delincuencia en las principales ciudades de Darfur gracias a algunas medidas adoptadas por los gobernadores, tales como la prohibición de motocicletas y el porte de armas por personas no autorizadas en las ciudades, así como el despliegue de más fuerzas de seguridad del gobierno. La violencia y la delincuencia organizada en las zonas rurales también siguió siendo motivo de gran preocupación y un desafío fundamental para el restablecimiento del estado de derecho y la seguridad.

B. Acontecimientos políticos

Acuerdo de la hoja de ruta y conversaciones sobre la cesación de las hostilidades

17. Se registraron algunos progresos en los diversos procesos para solucionar los conflictos en el Sudán, en particular en Darfur. Durante las reuniones celebradas en París del 18 al 21 de julio, los grupos de la oposición en el marco del Llamamiento del Sudán, a pesar de su persistente negativa inicial a firmar el acuerdo de la hoja de ruta negociado en marzo por el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana encargado de la Aplicación, convinieron en principio en firmar el documento si se cumplían las siguientes condiciones: celebrar una reunión antes del diálogo con el Gobierno en Addis Abeba sobre los requisitos y modalidades para un diálogo nacional inclusivo; nombrar a una persona independiente y neutral para presidir el diálogo, y dar garantías del compromiso del Gobierno de poner en práctica sus resultados.

18. El 8 de agosto, el Llamamiento del Sudán firmó el acuerdo de la hoja de ruta en Addis Abeba, que el Gobierno ya había firmado el 21 de marzo. Los signatarios incluyeron dos movimientos rebeldes de Darfur, el MJI y el ELS/MM. El acuerdo de la hoja de ruta refrendado por las partes tiene por objeto allanar el camino para poner fin a la guerra en Darfur y las Dos Zonas, y abordar las necesidades humanitarias urgentes y las causas fundamentales de los conflictos. Además de esos objetivos sustantivos, la hoja de ruta tiene por objeto facilitar una secuencia de procesos de negociación que abordarían las principales esferas de controversia entre el Gobierno y la oposición, a través de un diálogo nacional genuino e inclusivo. Los principales grupos de la oposición rechazaron sistemáticamente una conferencia de diálogo nacional en Jartum, a la que fueron invitados por el Gobierno, alegando que el proceso había sido manipulado por el Partido del Congreso Nacional en el poder. Insistieron también en que cualquier acuerdo de paz debía ser de carácter nacional y llevarse a cabo en el marco de un proceso de reforma política con la participación de todas las fuerzas de la oposición, en lugar de mediante conversaciones separadas sobre Darfur y las Dos Zonas.

Diálogo nacional

19. El 6 de agosto, durante una sesión de la asamblea general del diálogo nacional en Jartum, el Presidente del Sudán, Omar Al-Bashir dio instrucciones al comité de coordinación de la asamblea para que llegase rápidamente a un consenso sobre las recomendaciones formuladas en febrero de 2016 por los seis subcomités antes de la celebración de la conferencia de todo el partido el 10 de octubre. Las recomendaciones de los subcomités abordaron cuestiones relacionadas con el sistema de gobernanza y los arreglos de transición, la identidad sudanesa y las libertades y los derechos fundamentales.

C. Situación humanitaria

20. Para fines de agosto, según el equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país y sus asociados, unas 80.600 personas, principalmente mujeres y niños, habían quedado desplazadas en Darfur desde comienzos de 2016, principalmente debido a los enfrentamientos en Jebel Marra. Al parecer también fueron desplazadas otras 117.400 personas, que aún no se han verificado debido a la falta de acceso. Al mismo tiempo, se informó de que unas 59.000 personas habían regresado desde entonces.

21. La mayoría de los desplazados internos verificados (52.912) estaba en Darfur Septentrional, seguido de Darfur Meridional (22.445) y Darfur Central (5.023). En Darfur Septentrional no hubo nuevas llegadas comunicadas desde el período abarcado por el informe anterior, y la cifra disminuyó ligeramente (de 58.000 personas) según los resultados de un recuento realizado por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en Sortony y Tawilla. En Darfur Meridional, la Organización Internacional para las Migraciones y el PMA llevaron a cabo verificaciones puerta a puerta en Kass, el campamento de Otash, Mershing, Menawashi y Malam. En Darfur Central, hasta la fecha solo ha sido posible hacer verificaciones e inscripciones en los campamentos de Hasahisa y Hamidiya.

22. Se ha comunicado que en Darfur Central hay hasta 110.500 desplazados internos sin verificar. La Comisión de Ayuda Humanitaria y otras fuentes indican que 58.000 personas habían sido desplazadas o se habían visto afectadas en Thur, Guldo y Golo, Nertiti y el campamento de Nertiti Norte. También se ha comunicado que hasta 45.000 personas estaban desplazadas en la zona de Boori y Wadi Boori, y aún no es posible confirmar esos informes debido a la falta de acceso. Al parecer unas 12.500 personas resultaron desplazadas en Zalingei (campamentos de Hasahisa y Hamidiya), Daya, Fanga Suk y Rockero, de las cuales solo se había verificado a unas 5.000 personas en Zalingei. En Darfur Meridional, alrededor de 2.900 personas han alcanzado recientemente Kass y la Comisión las considera desplazadas de Thur, mientras que no se puede acceder a unas 800 personas en Deribat debido a la falta de acceso humanitario.

23. Las autoridades informaron de la presencia de unos 148.000 repatriados necesitados de asistencia humanitaria en Golo, y de que el Gobierno había proporcionado artículos de socorro. Sin embargo, los asociados humanitarios todavía no han verificado el regreso y no se pudo confirmar su carácter voluntario debido a las restricciones de acceso.

24. Además, en Hajar Bukes, Darfur Occidental, un incidente que causó la muerte de un aldeano y la quema de 16 viviendas provocó el desplazamiento de unas 1.500 personas a Um Tajok, según la Comisión de Ayuda Humanitaria y la UNAMID, y otras 1.000 personas huyeron a otra aldea en la localidad. El 30 de julio, un equipo integrado por organizaciones no gubernamentales, la Sociedad de la Media Luna Roja Sudanesa y la Comisión llevó a cabo una evaluación de las necesidades de los desplazados dentro de la zona de Um Tajok, e indicó que aproximadamente 1.600 personas estaban en la ciudad propiamente dicha. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios sigue corroborando información adicional sobre los movimientos de población. Al parecer, cuando los residentes de Um Tajok regresaron encontraron sus tierras ya ocupadas.

25. Entre julio y agosto, unas 46.200 personas en Darfur Septentrional, Meridional y Occidental, incluidos los desplazados internos y las comunidades de acogida, se vieron afectadas por las inundaciones. Los campamentos de Kalma y Al Salam en Darfur Meridional y el campamento de Shangil Tobaya en Darfur Septentrional se encuentran entre los más afectados. Los planes de contingencia ante las inundaciones para Darfur Septentrional, Meridional y Occidental estimaron que se verían afectadas unas 85.000 personas. La respuesta humanitaria en curso se ve obstaculizada por problemas de acceso y tensiones entre las comunidades.

26. Para fines de julio, cerca de 65.000 sursudaneses (verificados y estimados) que huyeron de los combates en las zonas de Raja y Wau o de los conflictos y la inseguridad alimentaria en la región de Bahr el Ghazal llegaron a Darfur Oriental, Meridional y Septentrional. La mayoría de esos refugiados se trasladó a nueve lugares en Darfur Oriental, en tanto que aproximadamente 5.300 se dirigieron a Darfur Septentrional y 5.600 a Darfur Meridional. Por diversas razones, entre ellas las estrictas restricciones a la circulación impuestas por el Gobierno, no se pudo tener acceso a todos los refugiados, y la verificación de su número, así como la respuesta a sus necesidades, siguió siendo difícil.

D. Entorno operacional

Ataques y restricciones de la circulación y denegaciones de acceso a la misión

27. Los delincuentes y las bandas armadas siguieron atacando al personal y los bienes de la UNAMID. Se registró un total de 16 incidentes delictivos, entre ellos 9 allanamientos de morada, violación de domicilio y tentativas de robo, 2 de intrusión y 1 ataque armado, en comparación con 20 incidentes durante el período anterior. El 28 de junio, 16 hombres armados atacaron a dos contratistas individuales de seguridad de la UNAMID que custodiaban una fuente de agua en Labado, Darfur Oriental, robaron sus efectos personales y un generador.

28. El personal de seguridad del gobierno siguió imponiendo restricciones a la circulación aérea y terrestre de la UNAMID. En Darfur Meridional, los organismos de seguridad del gobierno negaron el acceso a 37 patrullas terrestres en Nyala y sus alrededores en julio y agosto, argumentando que el uso por la misión de vehículos blindados de transporte de tropas daba la impresión de inseguridad en la zona. En Darfur Central, la UNAMID siguió sin acceso pleno y sin trabas a las zonas de conflicto en Jebel Marra, impidiéndole verificar los informes de ataques terrestres y

aéreos. Además, del 21 al 27 de agosto, personal del ejército negó la acreditación de seguridad para que la UNAMID realizase periódicamente patrullas nocturnas desde sus bases de operaciones en Zalingei y Nertiti, en Darfur Central. En Darfur Septentrional, la carretera entre Kabkabiyah y Sortony siguió bloqueada por las milicias árabes, con efectos adversos considerables sobre la UNAMID y las operaciones humanitarias, en particular para prestar asistencia a los desplazados internos. En sus conversaciones con la UNAMID, el gobierno del estado sostuvo que el bloqueo se debió a la presunta presencia de elementos del ELS/AW en el sitio de reunión de desplazados internos de Sortony y al robo repetido de ganado de nómadas árabes. La UNAMID sigue realizando gestiones ante las autoridades sobre esas restricciones.

Ataques y restricciones de la circulación y denegaciones de acceso a los agentes humanitarios

29. Se registraron cinco incidentes contra agentes humanitarios (tres organismos de las Naciones Unidas y dos organizaciones no gubernamentales internacionales). El 16 de junio, ocho hombres armados atacaron el campamento de desplazados internos de Khor Omer en Darfur Oriental, lo que dio lugar al robo de un vejigón de agua de 10.000 litros proporcionado por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y daños a otros dos.

30. En general, el entorno de las operaciones humanitarias siguió siendo extremadamente difícil debido a la inseguridad y los obstáculos burocráticos impuestos por el gobierno. Desde la aprobación de las Directrices y procedimientos para la acción humanitaria de 2016, los permisos de viaje a Darfur se expiden solo por una duración máxima de seis meses, y se han registrado casos de intentos de imponer a asociados operativos nacionales. La obtención de permisos de viaje a zonas fuera de las capitales de los estados siguió siendo difícil debido a, entre otras cuestiones, la falta de marcos de procedimiento a nivel estatal que prescriban claramente los plazos y las funciones de las distintas autoridades.

31. Las zonas controladas por los rebeldes en Jebel Marra siguieron aisladas del acceso humanitario. Desde el comienzo de las hostilidades en la zona se ha restringido el acceso a algunas zonas de Darfur, como Thur, Deribat, Golo, Guldo y Rockero. Además, el acceso a Jebel Marra se complicó por la decisión de tramitar las solicitudes de acceso a algunos emplazamientos en la zona a través de la Comisión de Ayuda Humanitaria a nivel federal. La comunidad humanitaria hizo numerosos intentos, sin éxito, de hacer misiones amplias de evaluación multisectorial a los lugares afectados, entre ellos Guldo, Golo, Thur, Boori y Wadi Boori. En los casos en que se permitió el acceso, las estrictas medidas de control afectaron a la capacidad para realizar evaluaciones independientes y prestar asistencia. Por ejemplo, el 3 de agosto se permitió solo por unas pocas horas una visita sobre el terreno a Golo, encabezada por el Coordinador Adjunto de Asuntos Humanitarios para Darfur, con la participación de miembros de la UNAMID, el equipo de las Naciones Unidas en el país y representantes del gobierno federal y local.

32. Aunque el PMA hizo una distribución de alimentos de emergencia en Fanga Suk, Nertiti y Thur, la falta de acceso y las restricciones administrativas impidieron

la distribución de alimentos en Guldo, Rockoro o Golo y demoró la distribución de artículos no alimentarios a la ciudad de Guldo y Thur.

Concesión de visados y despacho de aduanas

33. Se aprobó un total de 492 visados, la mayoría para contratistas de la UNAMID y agentes de policía. Al 12 de septiembre, quedaban pendientes 83 solicitudes de visado de las presentadas desde enero.

34. Aunque no se ha concedido ningún visado a la Sección de Derechos Humanos desde comienzos de 2016 y la tasa de vacantes se mantuvo en el 57%, las tasas de vacantes en las Secciones de Comunicaciones e Información Pública (24%), la Sección de Seguridad (12%), el Centro Conjunto de Operaciones (23%) y la Sección de Protección de los Civiles (17%) fueron menores que en el período anterior. La solicitud de visado para el Jefe de la Sección de Protección de los Civiles sigue sin resolverse. En el presupuesto para 2016/17, la Asamblea General suprimió diez puestos que llevaban vacantes más de tres años debido a la denegación de visados, que incluían el puesto de Asesor Superior de Protección de la Mujer y el de Oficial Superior de Planificación.

35. Con el nuevo sistema de selección de personal y movilidad planificada para la Red de Asuntos Políticos, de Paz y Humanitarios, que entró en vigor en la Secretaría el 15 de enero, la ocupación de los puestos vacantes de funcionarios del Cuadro Orgánico y categorías superiores, hasta la categoría D-2, sufrió graves retrasos. Como consecuencia, en 2016 no se completó ningún proceso de selección de personal sustantivo en la UNAMID, lo que afectó al número de solicitudes de visado presentadas.

36. Tras las reuniones a nivel técnico entre la UNAMID y el Gobierno celebradas el 15 de junio, 27 de julio y 7 de agosto, salieron de Port Sudan 271 contenedores de raciones alimentarias, mientras que 59 envíos (101 contenedores) siguen pendientes del despacho de aduanas. Permanecieron en Port Sudan y Jartum, en espera del despacho de aduanas, un total de 367 cargamentos de equipo de propiedad de las Naciones Unidas y equipo de propiedad de los contingentes, algunos desde abril de 2015. La escasez de suministros consiguiente obstaculizó gravemente la capacidad de los efectivos de la UNAMID para comunicarse, realizar patrullas reforzadas y proteger a los civiles, y causó gastos de sobreestadía y costos adicionales para los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y las Naciones Unidas.

III. Ejecución del mandato

A. Apoyo a un proceso de paz inclusivo

Mediación de alto nivel

37. El 11 de julio, en una reunión facilitada por el Enviado Especial de los Estados Unidos al Sudán y Sudán del Sur, el Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto se reunió en París con el líder del ELS/AW, Abdul Wahid al-Nur, para convencerlo de que volviera a sumarse al proceso de paz de Darfur. El Sr. al-Nur acordó convocar una reunión de los líderes de su movimiento a mediados de septiembre para deliberar en este sentido. Pidió a la UNAMID que ayudara con los

arreglos logísticos para esa reunión. Sin embargo, a pesar de reiteradas peticiones, todavía no ha proporcionado más detalles sobre esa reunión.

38. Tras la firma del acuerdo de la hoja de ruta, el 9 de agosto se iniciaron las conversaciones sobre la cesación de las hostilidades en Darfur entre el JEM y el ELS/MM y el Gobierno. El ex-Presidente de Nigeria, Sr. Abdulsalami Abubakar, presidió las conversaciones sobre Darfur, mientras que el Adjunto del Representante Especial Conjunto (Asuntos Políticos) de la UNAMID actuó como facilitador. Las conversaciones se centraron en un proyecto de cesación de las hostilidades que se había examinado anteriormente en Debre Zeyit (Etiopía) el 25 de enero de 2016.

39. El 14 de agosto, se suspendieron las conversaciones hasta nuevo aviso debido a desacuerdos entre las partes sobre la divulgación de las ubicaciones de las fuerzas rebeldes, la función del Documento de Doha para la Paz en Darfur como base para negociaciones políticas ulteriores, la necesidad de una nueva estructura conjunta de supervisión para las operaciones humanitarias y la liberación de los prisioneros de guerra. También se suspendieron hasta nuevo aviso las conversaciones entre el Gobierno y el Movimiento de Liberación del Pueblo Sudanés/Norte, que tuvieron lugar simultáneamente, debido a desacuerdos sobre las modalidades para la prestación de ayuda humanitaria en las Dos Zonas.

40. Del 1 al 4 de septiembre, como seguimiento de las conversaciones, el Adjunto del Representante Especial Conjunto (Asuntos Políticos) celebró consultas con los dirigentes del JEM y el ELS/MM en Kampala. Ambos movimientos reiteraron las esferas de discordia en las conversaciones e indicaron que si ambas partes mostraban la flexibilidad necesaria sobre la liberación de los prisioneros de guerra y el mecanismo para supervisar la asistencia humanitaria, podría llegarse a un acuerdo en un futuro próximo. El Adjunto del Representante Especial Conjunto (Asuntos Políticos) también se reunió con representantes del Gobierno de Uganda y solicitó su apoyo para instar a los dos movimientos a firmar el documento de cesación de las hostilidades y buscar un proceso político que se tradujera en una paz negociada en Darfur. Al volver al Sudán, el Adjunto del Representante Especial Conjunto (Asuntos Políticos) se reunió con el negociador jefe de Darfur para instar al Gobierno a examinar las solicitudes sobre la puesta en libertad de los prisioneros de guerra.

Documento de Doha para la Paz en Darfur

41. El 7 de septiembre, el Presidente del Chad, Sr. Idriss Deby Itno, el Emir de Qatar, Sr. Tamim bin Hamad Al-Thani, y el Presidente de la República Centroafricana, Sr. Faustin Archange Touadera, tomaron parte en una ceremonia organizada por el Gobierno del Sudán para celebrar el final de la Autoridad Regional de Transición de Darfur. En la ceremonia, el Presidente del Sudán no proporcionó más aclaraciones sobre la entidad sucesora de la Autoridad, excepto para decir que el Gobierno seguiría ejecutando proyectos de desarrollo en Darfur. Todavía no se ha anunciado un decreto oficial sobre el establecimiento de los arreglos que reemplazarán a la Autoridad.

42. El 2 de agosto, la Unión Europea firmó un acuerdo para apoyar el proceso de consulta y diálogo internos en Darfur con 800.000 euros. Se prevé que la contribución apoye la celebración de 15 reuniones a nivel de localidad en Darfur y una entre los refugiados en el Chad. Con respecto a la reanudación de 28 reuniones

a nivel de localidad con los fondos aportados por el Gobierno del Sudán el 16 de marzo, el 2 de agosto el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) firmó un acuerdo con los asociados en la ejecución. Con el desembolso de fondos a nivel local, se celebraron consultas en Bileil los días 1 y 2 de septiembre y en El Fasher el 7 y 8 de septiembre.

43. La UNAMID proporcionó apoyo técnico y logístico a la desmovilización prevista de 800 excombatientes de movimientos signatarios del Documento de Doha para la Paz en Darfur y los casos pendientes del Acuerdo de Paz de Darfur en Darfur Central. Continuó la reintegración a nivel de la comunidad de 700 excombatientes (500 en Darfur Septentrional y 200 en Darfur Occidental) desmovilizados por la UNAMID. El Gobierno inició la planificación adicional para la reintegración de otros 1.000 excombatientes.

44. En cuanto al desarme de la población civil, el Gobierno elaboró un plan por etapas para hacer frente a la proliferación de las armas pequeñas en Darfur. Las etapas incluyeron campañas de concienciación, el registro y la marcación de armas, la entrega voluntaria de armas relacionada con el programa de "armas en pro del desarrollo" y el posible desarme forzoso. Se presentará el plan definitivo con la UNAMID y los asociados pertinentes para solicitar apoyo técnico y financiero. Sin embargo, algunos estados, como Darfur Septentrional y Meridional, siguen en diferentes etapas de debate de sus planes y de aplicación de iniciativas piloto de desarme. La Sección de Estabilización de las Comunidades de la misión siguió colaborando con la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración del Sudán y otras partes interesadas pertinentes a fin de examinar estrategias de desarme que tengan en cuenta las Normas Integradas de Desarme, Desmovilización y Reintegración.

B. Protección de los civiles

45. En su resolución 2296 (2016), el Consejo de Seguridad hizo suyas las recomendaciones del Secretario General y la Presidenta de la Comisión de la Unión Africana, que se presentaban en su informe conjunto (S/2016/510), para que la UNAMID centrara sus actividades en asegurar la protección de los desplazados internos y hacer frente a la violencia entre las comunidades. La UNAMID centró sus esfuerzos de protección de los civiles en lugares propensos a riesgos, apoyó soluciones duraderas cuando las condiciones eran apropiadas, aumentó la cooperación con el equipo de las Naciones Unidas y el equipo humanitario en el país e hizo mayor hincapié en la alerta temprana y la respuesta, la vigilancia y la evaluación y las actividades de capacitación.

46. Las actividades centradas en la protección de los desplazados internos también incluyeron la preparación de un mapeo, en coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país, del estado de la protección de los campamentos, las zonas de riesgo de nuevos desplazamientos y posibles zonas de regreso en todo Darfur. Un equipo de expertos está preparado para llevar a cabo ese mapeo, pero está a la espera de la expedición de visados. También se hizo hincapié específicamente en la mejora de los mecanismos de alerta temprana y respuesta y de las estructuras conjuntas de coordinación de la protección de los civiles para resolver o prevenir los conflictos entre las tribus y dentro de ellas.

47. Como parte de esas medidas, se establecieron equipos integrados de protección sobre el terreno en cinco sectores para colaborar estrechamente con las comunidades locales y ofrecer, entre otras cosas, información de alerta temprana, que es esencial para planificar mejor la realización de las patrullas para apoyar a los civiles vulnerables, principalmente mujeres y niñas, en las actividades de subsistencia e intervenciones rápidas coordinadas e integradas en situaciones de protección de emergencia de los civiles. Además, se establecieron grupos conjuntos de protección en el cuartel general de la misión y a nivel de sector y una nueva coordinación humanitaria civil-militar de las Naciones Unidas sobre el terreno para mejorar el intercambio de información, los arreglos logísticos respecto de las escoltas y otra asistencia logística a los asociados humanitarios.

Protección física

48. La UNAMID siguió centrándose en proporcionar respuestas concretas a los civiles amenazados en las zonas afectadas por el conflicto. La misión colaboró activamente con el Gobierno y trabajó en coordinación con el equipo en el país para abordar esas cuestiones concretas de protección. A pesar de esos esfuerzos, la violencia entre las comunidades siguió afectando negativamente a la población civil y causó muertes, lesiones, desplazamientos y destrucción de medios de vida.

49. Las tensiones siguieron siendo particularmente altas en Sortony, Darfur Septentrional, tras el ataque de rezeigat del norte contra nuevos desplazados fur en mayo. El 15 de julio y el 25 de agosto, efectivos de la UNAMID impidieron la entrada en el sitio de reunión de desplazados internos de un grupo de árabes armados que alegaban que tenían que recuperar los animales que les habían robado. Como parte de las medidas para abordar la situación, la dirección de la UNAMID logró la participación activa de las autoridades. La misión también mantuvo su presencia militar y policial para realizar patrullas diurnas y nocturnas a fin de responder a las necesidades de seguridad, en particular de las mujeres y los niños que realizaban actividades de subsistencia fuera del sitio de reunión.

50. Como seguimiento de los graves actos de violencia entre comunidades ocurridos en varias partes de Darfur Occidental y Central desde mayo, los equipos integrados de protección sobre el terreno de la UNAMID hicieron evaluaciones y visitas de verificación a las zonas afectadas para detectar las amenazas de alerta temprana que pudieran afectar a la población civil. Los equipos visitaron Um Tajok y Habila en Darfur Occidental y Thur en Darfur Central y mantuvieron contactos con las comunidades y las autoridades locales sobre las medidas adoptadas para abordar las amenazas a la protección.

51. La UNAMID efectuó un total de 22.298 patrullas, que se desglosaron en 8.145 patrullas rutinarias, 9.634 patrullas de corto alcance, 372 patrullas de largo alcance, 2.689 patrullas nocturnas, 355 escoltas humanitarias y 1.103 escoltas para personal administrativo y de logística, que abarcaron 7.125 localidades y 2.666 campamentos de desplazados internos. Las patrullas siguieron desempeñando un papel fundamental en la protección de los civiles mediante la reunión de información de alerta temprana y la planificación de una respuesta adecuada a las nuevas amenazas a la protección.

Apoyo logístico y de seguridad a las operaciones humanitarias

52. Del 1 de junio al 12 de septiembre, personal militar de la UNAMID proporcionó 418 escoltas de ida y vuelta para los asociados humanitarios que prestaban asistencia humanitaria y supervisaban la situación humanitaria y de protección, la mayoría en Darfur Septentrional. Además, entre el 1 de junio y el 31 de agosto, unidades de policía constituidas de la UNAMID proporcionaron 65 escoltas humanitarias, principalmente en Darfur Meridional y Central, en particular para la entrega de alimentos y artículos no alimentarios.

Promoción de un entorno de protección

53. Se denunció un total de 402 casos penales a la UNAMID que condujeron a 77 arrestos por la policía sudanesa, en comparación con 336 casos denunciados durante el mismo período en 2015. El componente de policía de la UNAMID siguió llevando a cabo sus iniciativas de policía de proximidad y de fortalecimiento de la capacidad profesional para 248 agentes de policía sudaneses (226 hombres y 22 mujeres), además de capacitación para los voluntarios de la policía de proximidad.

54. Como parte de las iniciativas de prevención del delito en los campamentos de desplazados internos, se realizaron 454 patrullas conjuntas con 711 voluntarios de la policía de proximidad (658 hombres y 53 mujeres). Además, la UNAMID celebró 138 sesiones de sensibilización para 6.340 desplazados internos (2.519 hombres, 2.323 mujeres y 1.498 niños) sobre la violencia sexual y por razón de género y cuestiones de protección y seguridad, haciendo hincapié en la importancia de denunciar los delitos a la policía y buscar tratamiento médico para las víctimas.

55. Se realizó un total de 606 visitas a comisarías de policía y centros de detención para supervisar las condiciones de los niños en centros de detención de menores y los que viven con sus madres en esas instalaciones. Además, se llevaron a cabo 22 talleres sobre la incorporación de la perspectiva de género, la explotación y los abusos sexuales y aptitudes para la subsistencia para 374 desplazados internos (307 hombres y 67 mujeres), y se impartieron 141 clases de inglés para 3.240 desplazados internos (1.683 hombres y 1.557 mujeres). Esas actividades contribuyeron a fortalecer la relación entre la policía sudanesa, los voluntarios de la policía de proximidad, los desplazados internos y la policía de la UNAMID, aumentaron la capacidad de los participantes y mejoraron el acceso a la justicia y el estado de derecho.

56. La UNAMID documentó 117 nuevos casos de abusos y violaciones de los derechos humanos de los que resultaron víctimas 303 personas, 32 de ellas menores, frente a los 120 casos con 387 víctimas registrados durante el período abarcado por el informe anterior. En 35 casos se vulneró el derecho a la vida, con 65 víctimas, entre ellas 6 menores. Las violaciones del derecho a la integridad física supusieron 45 casos con 167 víctimas, entre ellas 1 menor. En 18 casos se trató de violencia sexual y por razón de género, incluida violencia sexual relacionada con el conflicto en forma de violación, que afectó a 31 víctimas, incluidos 24 menores. Se registraron 11 casos de arresto arbitrario y detención ilegal con 25 víctimas. Hubo ocho casos de secuestro con 15 víctimas. La UNAMID confirmó 77 casos de violaciones y abusos de los derechos humanos, mientras que los otros 40 casos no pudieron verificarse debido a las restricciones de acceso. Según informes, 21 de los 117 incidentes notificados, con 69 víctimas, habrían sido perpetrados por las fuerzas

de seguridad del gobierno y los "grupos aliados". Los 96 casos restantes, con 234 víctimas, fueron cometidos supuestamente por hombres armados no identificados, que las víctimas describieron a menudo como árabes.

57. El 31 de julio, el Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad al parecer detuvo por lo menos a 15 personas de varios campamentos de desplazados internos en Darfur Central, después de su reunión con el Enviado Especial de los Estados Unidos para el Sudán y Sudán del Sur durante su visita a Darfur. El 12 de agosto, el Departamento de Estado de los Estados Unidos expresó su preocupación por la presunta detención de estas personas y exhortó al Gobierno a que los pusiera en libertad inmediatamente. La UNAMID también expresó su preocupación por las presuntas detenciones. Al 15 de septiembre, se había liberado a siete de los detenidos.

58. Del 15 al 30 de junio, la UNAMID, en colaboración con la dirección de prisiones, capacitó a 150 funcionarios de prisiones en los procedimientos operativos estándar para facilitar su aplicación por el servicio penitenciario, en particular en lo que respecta a la seguridad en las prisiones. Además, la misión, mediante sus proyectos de efecto rápido, proporcionó dos tanques de agua subterránea de 45.000 litros a la prisión de Ardamata en el sector oeste.

59. Entre el 11 y el 14 de julio, la UNAMID realizó una misión de investigación de los hechos a la prisión de El Daein en Darfur Oriental, en respuesta a denuncias persistentes de condiciones deplorables y que suponían un riesgo para la vida, congestión y una fuga de reclusos. La misión informó de que 42 reclusas (38 condenadas y cuatro en espera de juicio) acompañadas de 12 niños menores de 2 años estaban detenidas en una celda con capacidad para 15 reclusos, lo que violaba las normas internacionales. En coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país y las autoridades estatales, la UNAMID propuso que se usara un proyecto de efecto rápido para hacer frente a la situación y proporcionar más espacio.

60. En julio la UNAMID recibió información de la Oficina en Nyala del Fiscal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur de que se estaban investigando 14 casos de asesinato, robo, tenencia ilícita de armas y municiones y presuntos delitos terroristas, de los que ya se habían enjuiciado siete.

61. Respecto a la explotación y abusos sexuales, se complementó el programa de desarrollo de la capacidad y formación con el lanzamiento de la campaña titulada "Proteger a los niños y apoyar los esfuerzos de la UNAMID: no tener relaciones sexuales con menores". Se imprimieron 50.000 tarjetas de bolsillo para distribuirlas a los miembros del personal con un mensaje del Secretario General traducido a 12 idiomas para prohibir la actividad sexual con menores de 18 años, independientemente de la edad mínima de libre consentimiento local. Se colocaron pancartas y carteles con el mismo mensaje en los locales de la misión.

62. El programa se amplió a las instituciones nacionales y las comunidades de acogida para beneficiar a 1.879 participantes (1.141 mujeres y 738 hombres), entre los que había 153 agentes de policía, 52 oficiales militares y 1.674 desplazados internos y otros, entre ellos coordinadores de protección de los niños. Las actividades de supervisión continuadas confirmaron que se necesitaban más esfuerzos para lograr un entorno de mayor protección y promover la titularidad local

de la protección de los niños en previsión de una posible retirada de la UNAMID de Darfur en el futuro.

63. Se celebraron con éxito reuniones de promoción para prevenir el reclutamiento de niños soldados y la utilización de niños como combatientes en enfrentamientos entre comunidades y para examinar la continuación de la campaña “Poner fin a la utilización de niños como soldados: proteger Darfur” en el campamento de desplazados internos de Al-Salam y en Nertiti, en Darfur Central, el campamento de Krinding, en Darfur Occidental, los campamentos de Otash y Kalma y en Manawashe en Darfur Meridional. Si bien los esfuerzos concertados para poner coto al reclutamiento de niños soldados en Darfur han logrado importantes avances, el uso potencial de niños en enfrentamientos étnicos sigue siendo motivo de gran preocupación.

64. La UNAMID siguió facilitando, apoyando y promoviendo la incorporación de la perspectiva de género en todas sus operaciones mediante la capacitación de 695 efectivos de mantenimiento de la paz, entre ellos 110 mujeres, sobre la incorporación de la perspectiva de género y la violencia sexual y por razón de género. Además, como parte del seguimiento de las recomendaciones formuladas durante el Día Internacional de la Mujer, la UNAMID capacitó a 15 altas funcionarias gubernamentales sobre aptitudes de promoción y comunicación.

65. La misión también siguió ocupándose de las amenazas de los restos explosivos de guerra. Se llevaron a cabo evaluaciones generales de los riesgos relacionados con los explosivos en 18 localidades de Darfur (7 en el sector norte, 3 en el sector sur, 5 en el sector oeste, 1 en el sector central y 2 en el sector este), donde equipos de desminado destruyeron 1.165 municiones sin detonar y 225.728 municiones de armas pequeñas. La destrucción de esos restos explosivos de guerra contribuyó a crear un entorno más seguro para las comunidades, las patrullas de la misión y los asociados humanitarios.

66. La UNAMID realizó 365 sesiones de concienciación sobre el riesgo de los restos explosivos de guerra para 29.531 beneficiarios (4.786 hombres, 5.073 mujeres, 10.517 niños y 9.155 niñas). Las sesiones tuvieron lugar en zonas de alta prioridad con una alta contaminación por esos explosivos de guerra y una alta concentración de desplazados internos que habían huido de las hostilidades armadas en Jebel Marra. La UNAMID también proporcionó capacitación sobre el reconocimiento de los restos explosivos de guerra y sobre la seguridad de las armas de fuego a 38 agentes de policía de la misión. En apoyo de los esfuerzos nacionales de desarrollo de la capacidad, el 16 de junio impartió capacitación sobre las Normas Internacionales para el Control de las Armas Pequeñas a 12 agentes de policía del gobierno en El Geneina, Darfur Occidental.

C. Mediación en conflictos locales

67. En cumplimiento de la resolución 2296 (2016) del Consejo de Seguridad, la UNAMID inició la aplicación de una nueva estrategia para toda la misión a fin de hacer frente a la violencia entre las comunidades en Darfur. La estrategia establece mecanismos internos para la coordinación de las medidas de la misión y las del equipo de las Naciones Unidas en el país en ese contexto, tanto en el Cuartel General como a nivel de los sectores, y mecanismos externos para la coordinación

con la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación y los gobiernos estatales. La estrategia se aplicará sobre la base de planes de acción específicos para los estados que se están elaborando actualmente y que definirán esferas prioritarias inmediatas y a mediano y largo plazo para las actividades de prevención, mitigación y solución de conflictos de la misión.

68. Para prevenir la violencia estacional entre comunidades y asegurar una temporada agrícola pacífica, la UNAMID celebró 31 reuniones con diversos interesados en todo Darfur, entre otros las administraciones autóctonas, los comités de coexistencia pacífica y protección de la agricultura, los agricultores y pastores, las autoridades locales y los dirigentes de las comunidades. Las reuniones se centraron en la definición y aplicación de medidas preventivas para evitar enfrentamientos entre agricultores y ganaderos, entre ellas foros de divulgación y diálogo, campañas de concienciación sobre la paz social, demarcación de las rutas de migración de la ganadería y proyectos comunitarios.

69. La UNAMID siguió trabajando estrechamente con los gobiernos de los estados y los dirigentes de las comunidades en un esfuerzo por apoyar la solución pacífica de los conflictos entre las comunidades. En Darfur Meridional, prestó apoyo a la aplicación y la difusión de los acuerdos firmados entre los massalit y los fallata, los misseriya y los rezeigat, los zaghawa umkamalti y los zaghawa rotana y los ta'aisha y los salamat. Después de una conferencia de paz social de dos días de duración que se celebró en Shattaya, al sudoeste de Kass, Darfur Meridional, una zona donde se habían producido tensiones considerables entre nómadas y agricultores desplazados internos a lo largo de los tres últimos años, el 13 de agosto se firmó un acuerdo general de paz entre los dirigentes de los beni halba, dajo, fur, khuzam, misseriya y zaghawa, facilitado por el Primer Vicepresidente, el Gobernador de Darfur Meridional y la UNAMID. En el acuerdo se preveía la devolución de todas las tierras de labranza y viviendas a sus propietarios legítimos, el despliegue de las fuerzas gubernamentales y las instituciones del estado de derecho en la zona y otras medidas para fomentar la coexistencia pacífica y el regreso de los desplazados internos.

70. Después de la violencia entre los fur y los nawaiba en Nertiti, Darfur Central, a principios de julio, la UNAMID colaboró con el comité de coexistencia pacífica, el comité de protección de la agricultura, la administración autóctona y las autoridades locales para resolver con éxito sus diferencias y lograr el regreso de los fur secuestrados. Desde julio, la UNAMID participó y facilitó la labor de un comité de conflictos para resolver la controversia territorial entre los shabtiyah, un subclan de los rezeigat del norte, y los zaghawa en la zona de Kolgay, al oeste de El Fasher, en la localidad de Tawilla. El comité logró la participación de ambas comunidades para lograr su coexistencia pacífica y se espera que prepare recomendaciones al Gobernador de Darfur Septentrional a tal efecto. A fin de prevenir nuevos conflictos entre los rezeigat del norte y los desplazados internos fur en Sortony, Darfur Septentrional, la UNAMID llevó a cabo misiones y facilitó varias reuniones entre los dos grupos con miras a distender las tensiones.

IV. Aplicación del examen de las tareas de los contingentes y fuerzas de policía, transferencia de las tareas encomendadas y estrategia de salida

A. Aplicación del examen de las tareas de los contingentes y fuerzas de policía

71. La UNAMID siguió funcionando con 14 batallones, frente a la dotación autorizada de 16, y solo podrá aplicar plenamente las recomendaciones del análisis de las tareas asignadas a los contingentes militares una vez que el resto de los batallones esté plenamente desplegado en la zona de la misión. No obstante, la misión inició los preparativos para la aplicación de las recomendaciones. La Secretaría y la misión aumentaron sus esfuerzos para garantizar el despliegue de los batallones entrantes, así como de la unidad de helicópteros militares de uso general pendiente.

72. El componente de policía de la UNAMID inició la reestructuración interna a nivel estratégico y operacional, con un control estricto y mecanismos de gestión del rendimiento establecidos para lograr una mayor eficiencia. De conformidad con las recomendaciones del examen, el componente de policía aumentó el número de agentes de policía individuales en las bases de operaciones. Se desplegó un total de 222 agentes a las bases de operaciones, lo que aumentó la proporción de agentes individuales de policía sobre el terreno en un 5% desde el examen. Para subsanar el déficit de capacidad operacional de las unidades de policía constituidas, en particular respecto a la protección de los civiles y garantizar el acceso humanitario sin trabas, el componente de policía de la UNAMID alentó a los países que aportan fuerzas de policía a que capacitasen y equipasen a su personal para satisfacer las necesidades operacionales y cumplieran la tasa de disponibilidad operacional del equipo de propiedad de los contingentes.

B. Traspaso al equipo de las Naciones Unidas en el país de las tareas encomendadas en el mandato

73. La UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país continuaron planificando el traspaso gradual de tareas, de conformidad con la resolución 2228 (2015) del Consejo de Seguridad. Su reunión periódica de coordinación se celebró en El Fasher el 19 de julio para examinar el programa conjunto sobre el estado de derecho para Darfur. El programa recibió un impulso gracias a los esfuerzos concertados de promoción en reuniones de donantes en Jartum y en Nueva York, bajo los auspicios del PNUD, que dieron lugar a expresiones de interés de los donantes para financiar su aplicación. La UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país siguen celebrando reuniones mensuales para examinar medios de recaudar fondos y prestar apoyo técnico para la transición de las tareas relacionadas con el género.

C. Estrategia de salida

74. El Consejo de Seguridad, en su resolución 2296 (2016), solicitó al Secretario General que formulase recomendaciones, a finales de octubre de 2016, sobre las medidas prácticas necesarias con el fin de realizar avances tangibles hacia la consecución de los parámetros de referencia de la UNAMID. En este contexto, la Unión Africana, las Naciones Unidas y el Gobierno del Sudán han iniciado consultas sobre el formato, el proceso y el objetivo de la próxima reunión del grupo de trabajo conjunto que se celebrará en octubre. Conforme a lo solicitado por el Consejo, el Secretario General presentará un informe y formulará recomendaciones, a más tardar el 27 de octubre, sobre las medidas prácticas que deben adoptarse con el fin de realizar avances tangibles hacia la consecución de los parámetros, en particular aprovechando toda recomendación convenida del grupo de trabajo conjunto.

V. Aspectos financieros

75. La Asamblea General, en su resolución 70/286, consignó la suma de 1.039,6 millones de dólares para el mantenimiento de la Operación durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2016 y el 30 de junio de 2017.

76. Al 2 de septiembre, las cuotas impagadas a la Cuenta Especial de la UNAMID ascendían a 730,5 millones de dólares. En esa misma fecha, el total de las cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz ascendía a 5.392,8 millones de dólares. Se han reembolsado los gastos en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas generados hasta el 30 de abril de 2016, así como los gastos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes para el período terminado el 31 de diciembre de 2015, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

VI. Observaciones

77. La firma del acuerdo de la hoja de ruta del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana encargado de la Aplicación por el ELS/MM y el MJI, como miembros del Llamamiento del Sudán, constituye un importante paso adelante en el proceso de paz de Darfur. Encomio a todas las partes en el acuerdo, al Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana encargado de la Aplicación y a la UNAMID, por este logro. La aplicación fiel de la hoja de ruta ofrece un medio para abordar los conflictos en el Sudán, incluido Darfur y resolverlos mediante un proceso político. Su éxito dependerá en última instancia de la voluntad de las partes de acatar sus disposiciones y aprovechar la oportunidad para reanudar las negociaciones y llegar a un acuerdo sobre la cesación de las hostilidades y las modalidades para la prestación de acceso humanitario. Al mismo tiempo, los que permanecen fuera del proceso de paz deben darse cuenta de que el modo más indicado de velar por los intereses de la población de Darfur es su participación plena y sin reservas en ese proceso. Por tanto, insto a Abdul Wahid al-Nur, una vez más, a que se sume al proceso de paz sin condiciones previas.

78. Pese a los progresos logrados con la firma del acuerdo de la hoja de ruta, quedan importantes retos por delante. Las hostilidades abiertas han disminuido en general en Darfur, pero 2,6 millones de personas siguen desplazadas internamente. Una seguridad sostenida también dependerá del nivel de apoyo que reciba de la población de Darfur y de la prosperidad que traiga. Por consiguiente, exhorto al gobierno a que demuestre el compromiso necesario para encontrar una solución política sostenible al conflicto que aborde plenamente sus causas subyacentes.

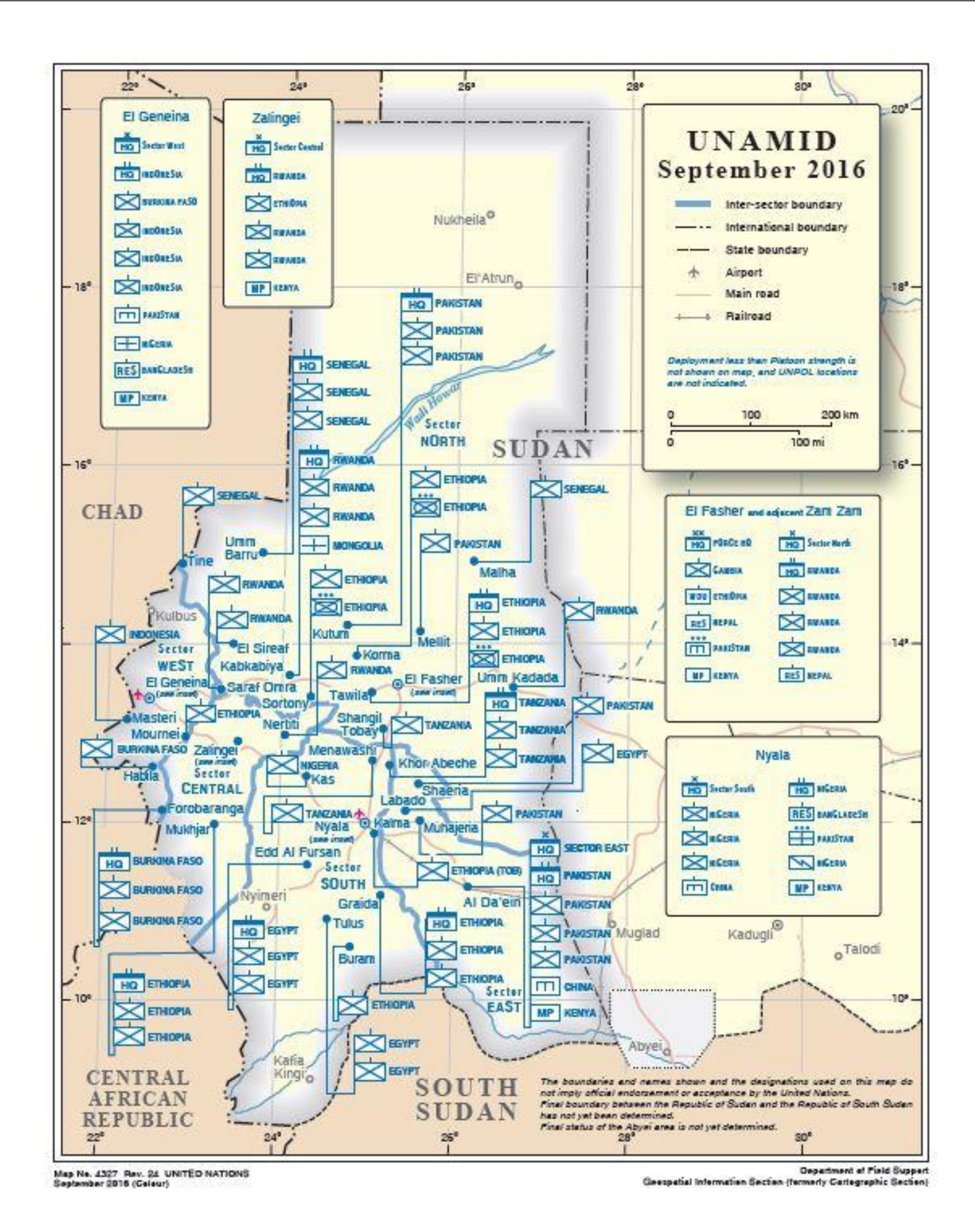
79. Todavía se necesitan medidas concertadas para hacer frente a las causas fundamentales de la violencia, especialmente la propiedad y la gestión de la tierra. Acojo con beneplácito los mayores esfuerzos realizados por el Gobierno para abordar los conflictos entre las comunidades facilitando acuerdos de paz y garantizando la presencia del Gobierno en las zonas inestables. Habida cuenta de la importancia de prestar apoyo a los mecanismos locales de solución de conflictos, exhorto al Gobierno a que colabore estrechamente con la UNAMID, el equipo de las Naciones Unidas en el país y los grupos de la sociedad civil local para elaborar planes de acción específicos para los estados a fin de prevenir y resolver los conflictos entre comunidades. También será necesario en este sentido el apoyo de la comunidad internacional, en particular mediante la asistencia técnica y logística.

80. La situación en Darfur no se puede resolver plenamente sin una estrategia para hacer frente a la amenaza que representan para los civiles las personas que portan armas y sus motivos. Mientras las milicias que lucharon junto al Gobierno o los movimientos rebeldes sigan sin ninguna estrategia de salida, los posibles saboteadores en Darfur seguirán en condiciones de ejercer influencia sobre ellos. La reglamentación y el control de armas y un sistema justo de gestión de la tierra y los recursos es el único medio para lograr una seguridad duradera en Darfur. Insto al Gobierno a que avance el fortalecimiento de sus instituciones de administración de justicia mediante las reformas necesarias para reducir la impunidad.

81. Sigo preocupado por los efectos de las denegaciones de acceso y las restricciones de circulación impuestas al personal de la UNAMID y los agentes humanitarios para el cumplimiento del mandato de la misión y la prestación de asistencia humanitaria. Reitero mi llamamiento al Gobierno para que garantice el acceso sin trabas de la UNAMID y los asociados humanitarios a las comunidades afectadas por conflictos a fin de realizar misiones de vigilancia y verificación y entregar asistencia humanitaria. Observo con satisfacción la relativa mejora en la expedición de visados para el personal de la UNAMID y el despacho de contenedores de raciones para sus tropas. No obstante, me preocupa el importante número de equipo de propiedad de las Naciones Unidas y de los contingentes que sigue en Port Sudan, que continúa obstaculizando la eficacia operacional de la misión. Insto al Gobierno a que, de conformidad con sus obligaciones en virtud del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas, tome medidas urgentes para eliminar los impedimentos burocráticos y garantice el despacho de esos envíos.

82. También estoy profundamente preocupado por los escasos progresos alcanzados en el logro de soluciones duraderas para los desplazados internos. Por consiguiente, insto al Gobierno a que colabore con todos los agentes pertinentes, en particular los desplazados internos, las comunidades locales, y los agentes humanitarios y de desarrollo, para promover la creación de condiciones propicias para su regreso voluntario, seguro y digno y el acceso a los servicios básicos.

83. Como conclusión, quisiera expresar mi agradecimiento al Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto, Sr. Martin Uhomoibhi, a todo el personal directivo y a todos los miembros de la UNAMID, al equipo de las Naciones Unidas en el país y a los asociados humanitarios, que siguen trabajando sin descanso en pos de la paz sostenible en Darfur, a menudo en condiciones muy difíciles. También deseo encomiar a mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, Sr. Nicholas Haysom, y a los ex-Presidentes Thabo Mbeki y Abdulsalami Abubakar del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán, por su compromiso continuado para lograr una paz y estabilidad sostenibles en el Sudán.


UNAMID
September 2016
Inter-sector boundary
International boundary
State boundary
Airport
Main road
Railroad
Deployment less than Platoon strength is not shown on map, and UNPOL locations are not indicated.
0 100 200 km
0 100 mi
El Geneina
Zalingei
El Fasher and adjacent Zam Zam
Nyala
SUDAN
CHAD
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
Sector EAST
Nukheila
El Atrun
Wadi Howar
Malha
Umm Barru
Tine
Kulbus
El Sireaf
Kabkabiya
Kutum
Korma
Mellit
El Fasher
Umm Kadada
Saraf Omra
Sortony
Tawila
El Geneina
Masteri
Mournei
Nertiti
Shangil Tobay
Zalingei
Habila
Menawashi
Khor Abeche
Kas
Shaeria
Labado
Forobaranga
Mukhjar
Nyala
Kalma
Muhajeria
Edd Al Fursan
Nyimeri
Graida
Al Da'ein
Muglad
Kadugli
Talodi
Tulus
Buram
Abyei
Kafia Kingi
SENEGAL
PAKISTAN
RWANDA
ETHIOPIA
MONGOLIA
INDONESIA
BURKINA FASO
NIGERIA
TANZANIA
EGYPT
ETHIOPIA (TOB)
SECTOR EAST
CHINA
KENYA
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4327 Rev. 24 UNITED NATIONS
September 2016 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)